

## 新一輪重點行業穩增長方案出臺 “穩”字背後釋放哪些深意？

時隔兩年，新一輪十大重點行業穩增長方案再次啟動實施。

12日，《電力裝備行業穩增長工作方案（2025—2026年）》對外發布。就在上周，《電子信息製造業2025—2026年穩增長行動方案》發布。記者了解到，其他行業穩增長方案也將陸續推出。

今年是“十四五”規劃收官之年，也是推進供給側結構性改革十周年。在當前外部環境變化和內部經濟結構調整的關鍵階段，十大重點行業穩增長方案的推出備受市場關注。

### 為什麼此時推出新一輪重點行業穩增長方案？

2023年，我國推出十大重點行業穩增長工作方案。彼時，規上工業增加值增速僅為3.8%，在國內需求收縮、供給衝擊、預期減弱的三重壓力下，穩增長的重點就是要穩住工業基本盤，保持合理的增速支撐經濟大盤。

與那時相比，當前工業經濟處在穩健向好的發展態勢，今年上半年我國規上工業增加值同比增長6.4%，主要經濟指標總量和增速穩步提升。

但在向好的過程中，外部環境的複雜性、不確定性有所增加，部分產業結構性矛盾凸顯，一些企業生產經營還遇到不少困難，工業經濟發展的外部環境、內生動力、產業基礎發生變化。

當此之際，穩增長，要推動重點行業保持合理增速，發揮穩定經濟大盤作用，更要注重改善改善、結構提升。

工業和信息化部運行監測協調局局長陶青表示，新一輪穩增長行動着力提升優質供給能力，優化行業發展環境，推動行業實現質的有效提升和量的合理增長。

### 十大重點行業有哪些？為什麼是這十個行業？

這兩輪重點行業穩增長方案都聚焦鋼鐵、有

色、石化、化工、建材、機械、汽車、電力裝備、輕工業、電子信息製造業這十大行業，這些是穩定工業經濟乃至國民經濟的關鍵力量。

“塊頭”大。這些行業合計規模占規模以上工業的七成左右，重點行業穩，工業和經濟基本盤就會穩。

帶動性強。重點行業產業鏈長、關聯度高，以“一鏈”帶“百鏈”，對整個產業體系有明顯支撐作用。

比如，電子信息製造業關聯光伏、鋰電池等行業，其健康發展將托舉終端應用場景的持續創新；電力裝備行業的技術突破將驅動新源發電、智能電網、工業互聯等多領域的協同升級與模式創新。

向新力足。這十大行業是發展新質生產力的重要支撐。從有色金屬、鋼鐵到汽車、電子，既有上游材料，又有下游場景，為新技術、新模式提供了廣闊試驗場和應用空間。

### 本輪重點行業穩增長方案的政策發力點在哪兒？

方案從供需兩端發力，激發創新活力。在供給側，方案提出加強技術創新改造、加強質量品牌標準建設、推動行業數字化智能化綠色化轉型等舉措。

記者注意到，人工智能在已發布的兩份文件中均被置於重要位置。

在電子信息製造業，政策引導“制定人工智能終端智能化分級方法和標準”，人工智能驅動力從芯片、算法到智能終端的全產業鏈創新；在電力裝備行業，通過“開展智能工廠梯度培育行動”，加快“5G+工業互聯”典型場景在電力裝備領域應用。

賽迪研究院未來產業研究中心人工智能研究室主任鐘新龍說：“這些方案突出人工智能等新技術對產業的引領，人工智能對各行各業的數智化改造不僅提升效率、降低成本，更為傳統產業注入新的生命力，為新興產業開辟無限增長空間。”

## 社融保持較高增速 信貸支持力度穩固 ——透視8月金融數據



圖為中國人民銀行總行大樓。新華社發

中國人民銀行12日公布的數據顯示，8月末我國社融規模同比增長8.8%，金融對實體經濟持續加大支持力度。如何看待社融保持較高增速？金融“活水”流向了哪些領域？

### 增量穩定 信貸供給仍較為充分

中國人民銀行當日發布的金融統計數據顯示，8月末，社會融資規模存量为433.66萬億元，同比增長8.8%。其中，對實體經濟發放的人民幣貸款餘額為265.42萬億元，同比增長6.6%。

“8月貸款增長明顯，貨幣信貸供給較為充分，信貸投放內生動力仍然強勁。”清華大學國家金融研究院院長田軒認為，更加積極的財政政策與適度寬鬆的貨幣政策形成合力，推動社融、貸款、廣義貨幣（M2）均保持合理增長，為經濟持續回升向好創造適宜的貨幣金融環境。

8月末，我國廣義貨幣（M2）餘額同比增長8.8%，狹義貨幣（M1）餘額同比增長6%，二者的“剪刀差”進一步收窄。

西南財經大學中國金融研究院副院長董青馬

表示，“剪刀差”明顯收窄，意味著更多資金轉化為活期存款，將投入消費、投資等經濟活動，折射出經濟向好態勢。

除了信貸，債券融資相關數據也表現突出。前8個月，企業債券淨融資1.56萬億元，政府債券淨融資10.27萬億元。

“前8個月政府債券淨融資同比多增4.63萬億元，有力支撐了社融增長。”光大證券固定收益首席分析師張旭說，隨着融資渠道越來越多樣化，企業債券、政府債券和非金融企業境內股票融資等直接融資占比穩步提升，與銀行信貸之間存在一定的替代效應。

### 結構優化 信貸流向高質量領域

前8個月我國人民幣貸款增加13.46萬億元。超13萬億元的信貸資金主要流向了哪些領域？

數據顯示，前8個月，我國企（事）業單位貸款增加12.22萬億元，企業仍是新增貸款的大頭。其中，中長期貸款增加7.38萬億元，占比超六成。

具體來看，製造業、普惠小微等領域信貸增長明顯。

“今年以來，以高技術製造業和裝備製造業為代表的先進製造業景氣度較高，企業新增融資需求較多。”一家國有大行地方分支行人士告訴記者，該行今年前8個月新增製造業貸款占新增對公貸款比重為53%，較上年全年提升30多個百分點。

中國人民銀行提供的一組數據也可以印證：8月末，製造業中長期貸款餘額14.87萬億元，同比增長8.6%；普惠小微貸款餘額35.2萬億元，同比增長11.8%，均高於同期各項貸款增速。

“在經濟結構轉型升級的過程中，信貸結構不斷優化調整，實現更高質量的信貸投放。”田軒表示，今年以來，金融機構着力破除“內卷式”競爭，擠出空轉資金投向重點領域和薄弱環節，促進金融支持實體經濟質效更高、更可持續。

與此同時，8月居民短期貸款餘額增長超百億元，中長期貸款餘額也略有增加。

在需求側，方案圍繞促進傳統領域消費升級、拓展新消費場景、加快新業態新模式推廣應用、引導企業有序“走出去”等方面提出具體舉措。

目前出臺的兩份穩增長方案不約而同地強調了重大工程的引領作用：“加大推進電子信息製造業大規模設備更新、重大工程和重大項目開工建設”“積極穩妥推動重大水電建設”。

這充分說明，發揮好重大工程對投資的撬動、對消費的拉動作用，對重點行業穩中提質至關重要。

### 企業如何抓住機遇獲得發展紅利？

梳理重點行業穩增長方案就可以發現，其中既有着眼於行業轉型大方向的目標舉措，還對產業鏈每個環節給出“量體裁衣”方案。

一方面，政策明確傳遞出拒絕非理性競爭的信號。例如，電子信息製造業強調“依法治理光伏等產品低價競爭”，電力裝備行業提出“引導低端產品更新改造”，對企業而言，這意味着必須從“拼價格”轉向“拼技術、拼質量、拼品牌”，主動布局高附加值產品。

另一方面，方案指明技術創新和產業創新的具體清單：“研發高性能輕量級擴展現實（XR）等新型終端設備”“繼續在新能源、智能電網裝備等領域支持遴選一批關鍵核心產品創新項目”……文件指導企業找到發展着力點。

與此同時，文件對於企業的扶持着墨具體：“落實增值稅加計抵減等政策”“加快電力裝備領域首臺（套）試驗驗證平臺建設”“鼓勵中小企業專注細分領域差異化發展”“發揮國有企業大用戶作用，鼓勵採購電力裝備領域創新產品”……

從發揮龍頭企業作用到培育專精特新“小巨人”，從資金支持到牽頭設立研發平臺，從提供中試服務到幫助企業開拓市場、促消費，文件中的真招實策，將成為企業發展的重要抓手。

隨着各行業穩增長方案陸續落地，這些行業發展潛力有望不斷釋放。（王悅陽）

## 新修訂的仲裁法明年3月1日起施行

本報訊 十四屆全國人大常委會第十七次會議9月12日表決通過新修訂的仲裁法，自2026年3月1日起施行。

仲裁是國際通行的糾紛解決方式，也是優化營商環境、提升法治實力的重要手段。新修訂的仲裁法共8章96條，健全完善具有中國特色、與國際通行規則相融通的仲裁法律制度，對於加強涉外法治建設，提高我國仲裁公信力和國際競爭力，更好服務高質量發展和高水平對外開放具有重要意義。

新修訂的仲裁法規定，仲裁活動可以通過信息網絡在線進行，但當事人明確表示不同意的除外。仲裁活動通過信息網絡在線進行的，

與線下仲裁活動具有同等法律效力。國家支持仲裁機構加強與境外仲裁機構和有關國際組織的交流合作，積極參與國際仲裁規則的制定。

為符合仲裁實踐發展需要，更好打造國際商事仲裁優選地，新修訂的仲裁法明確支持仲裁機構到中華人民共和國境內外設立業務機構，開展仲裁活動。根據經濟社會發展和改革開放需要，可以允許境外仲裁機構在國務院批准設立的自由貿易試驗區、海南自由貿易港等區域內依照國家有關規定設立業務機構，開展涉外仲裁活動。

此外，新修訂的仲裁法還對涉外仲裁、仲裁監督和法院支持仲裁等相關制度作了修改完善。（齊琪）

## 安檢牽出“案中案” ——警方摧毀跨境犯罪暗網始末



圖為警方查獲的1600餘件野生動物產品。（呼和浩特鐵路公安局提供）

內蒙古自治區二連浩特市，中午時分。某小區一個平房院落內，民警依次打開10間出租房的門，室內景象觸目驚心：到處堆放着疑似狼頭、狼皮、狼牙、鹿尾、羚羊角等野生動物制品，還有涉嫌非法經營的香烟……

由此，一樁由尋常安檢牽出的“案中案”、一張涉及多省區市的跨境犯罪暗網浮出水面。日前，代號“2025-010”的二連浩特查緝專案告破，公安機關向新華社記者獨家披露案件偵破細節。

### 一起安檢異常 牽出兩條犯罪線索

時間回到2025年2月10日。上午9時許，二連浩特火車站進站口，3名旅客神色匆匆進入安檢通道。當其行李通過掃描儀時，多層衣物掩蓋下的大量長方體物品引起安檢員警覺。

在執勤民警要求下，旅客趙某某極不情願地緩緩打開行李箱拉鏈。經清點，包裹有93條外國香烟，且沒有相關部門出具的攜帶證明。

民警隨即將趙某某及隨行2人帶到派出所問詢。這一問，竟牽出兩條重大犯罪線索。

第一條線索是涉嫌非法經營烟草。第二條線索是涉嫌非法經營野生動物。自趙某某的手機。辦案民警翻開其手機相冊，赫然發現系繩的動物牙齒、沾血的動物皮毛、刺制好的狼頭標本等可疑圖片。

這背後是否潛藏着犯罪行為？民警當即趕到趙某某3人長期租住的院落，發現開頭那一幕，當場起獲33件野生動物制品和70餘條外國香烟。

野生動物制品哪來的？趙某某閉口不談，妄圖蒙混過關，祇回答香烟是從外籍人員處購買，計劃運往廣東等地賺取差價。

隨着調查深入，警方判斷案情重大。經上報，該案被公安部鐵路公安局批准為“2025-010”號二連浩特查緝專案。

### “螞蟥搬家” 織起南北犯罪網

通過對聊天記錄及快遞物物流信息篩查分析，專案組發現，犯罪嫌疑人趙某某等人在2023年10月起就從境外採購烟草制品，再轉運至廣東省深圳市、中山市等地銷售牟利。

大量烟草制品是如何運往南方的？專案組調取了上半年二連浩特市到廣東省的8000餘條物流記錄，發現其中有1000餘條與趙某某有關。

據專案組民警潘大為介紹，境外人員將烟草制品以每人2條分配給入境拼車乘客，乘客抵達國內後，趙某某將這些香烟收攏，再同樣以“螞蟥搬家”方式，單次向廣東郵寄數十個

快遞包裹，每個包裹內僅裝2條香烟，以此逃避執法檢查。

根據物流記錄，警方在廣東將4名下人員抓獲，現場查獲涉案香烟1100餘條、桶裝香烟160聽等。經查，這4人與趙某某共進行非法交易215筆，涉案金額達140餘萬元。

“此案犯罪團伙已建立起長期跨境、跨省從事非法經營活動的網絡。”潘大為說，趙某某精心設計和全程把控貨源組織、入境運輸、中轉分銷等各环节，可調整犯罪罪鏈條的“項目”“軍師”。

### 暗語“飯已做好” 大量野生動物制品被跨境分銷

得知非法經營烟草的罪行敗露，在民警加緊審訊攻關下，趙某某心理防線終於被突破，又供出其販賣野生動物制品的情況。

據供述，2024年11月至2025年1月期間，趙某某先後在二連浩特市從上線梁某等3人手中購買了103根野生羚羊角，并以10.8萬元價格向北京買家柏某轉賣88根。

專案組兵分兩路，一路赴北京將柏某抓獲，另一路全力偵查上線梁某等人，但目標人物十分警覺，擔心打草驚蛇的辦案民警正一籌莫展時，上線梁某突然向趙某某發來一條奇怪的微信——

“飯已做好，連來品嘗。”

“飯”，是否就是“貨”？經研判，辦案民警將計就計，約見梁某等3名核心供貨商，當晚即在二連浩特某酒店將3人抓獲。

通過突審，一個分工明確的多層級跨境犯罪網絡逐漸清晰：境外供貨層面，外籍人員安某負責組織貨源；境內中轉層面，外籍人員奧某擔任“物流總管”，統籌分銷給二級買家；下線分銷層面，多人組成“地下運輸隊”，按次取酬，負責貨物短途轉運。

經對涉案人員行踪分析，警方發現其中多人曾在二連浩特市某物流園區39號庫房出現，隨即對該庫房進行秘密盯控。

經過10餘天蹲守，專案組判斷該庫房就是存儲、裝卸、稱重、轉運野生動物制品的“中轉站”。結合外籍人員安某、奧某入境消息，警方當即收網，分多路控制犯罪團伙成員，當場查獲正在分裝的850根羚羊角，又先後起獲810根、19根羚羊角。

至此，這兩個非法經營烟草制品和危害珍貴、瀕危野生動物犯罪團伙被摧毀，輻射多省區市的跨境犯罪鏈條被全線斬斷。警方查扣非法烟草制品上千條以及餐加羚羊角等野生動物制品1844件，涉案價值達1.34億元。目前，該案已移送檢察機關依法審查起訴。

這一“案中案”的偵破，有力打擊了跨境非法交易行為，也敲響了警鐘：對於國家禁止交易或嚴格管控的制品，擅自進行收購、運輸、銷售等活動均觸碰法律紅線。有關部門應加強監管，嚴厲打擊“螞蟥搬家”等逃避執法檢查行為，消除跨境交易“灰色空間”。（賀書琛）

## 我國“小切口”修法完善食品安全法治保障

本報訊 十四屆全國人大常委會第十七次會議12日表決通過關於修改《中華人民共和國食品安全法》的決定，自2025年12月1日起施行。

我國現行食品安全法於2009年施行，2015年進行了全面修訂，2018年和2021年進行了兩次修正。今年再度啟動修法，充分吸收了各方面意見。

此次修法採取“小切口”模式，針對液態食品道路散裝運輸和嬰幼兒配方液態乳監管作出完善，旨在積極回應近年來食品行業快速發展帶來的新情況新問題，釋放出補齊監管短板、守牢食品安全底線的重要信號，進一步彰顯我國在食品安全領域“零容忍”的堅定立場。

更好守護重點液態食品道路散裝運輸安全。修正草案增加法律條款，釋放加強監管信號：國家對重點液態食品道路散裝運輸實行許可制度；明

確發貨方、收貨方、承運的道路運輸經營者的義務；任何單位和個人不得偽造、變造或者使用偽造、變造的重點液態食品道路散裝運輸記錄、運輸容器清洗憑證等單據；重點液態食品目錄由國務院食品安全監督管理部門會同國務院有關部門制定、調整，報國務院批准後公布；對未經許可從事重點液態食品道路散裝運輸的違法行為設定嚴格的法律責任。

更好保障嬰幼兒配方液態乳品質和安全。修正草案明確嬰幼兒配方液態乳的監管定位和制度安排，將嬰幼兒配方液態乳納入註冊管理，規定不得以分裝方式生產，同一企業不得用同一配方生產不同品牌的嬰幼兒配方液態乳，並規定生產企業應當按照注冊或者備案的產品配方、生產工藝等技術要求組織生產。（趙文君）

## 我國突發公共衛生事件應對有了專門法律

本報訊 十四屆全國人大常委會第十七次會議12日表決通過了突發公共衛生事件應對法，自2025年11月1日起施行。我國突發公共衛生事件應對有了專門法律，將更有力保障公眾生命安全和身體健康。

黨的二十屆三中全會提出實施健康優先發展戰略，健全公共衛生體系，促進社會共治、醫防協同、醫防融合，強化監測預警、風險評估、流行病學調查、檢驗檢測、應急處置、醫療救治等能力。

2024年9月和2025年6月，全國人大常委會對突發公共衛生事件應對法草案進行了兩次審議。本次常委會議審議的突發公共衛生事件應對法

草案三審稿在立法目的中增加維護“公共安全”的表述；加強突發公共衛生事件監測，明確“建立智慧化多點觸發機制”；增加及時總結應急處置工作有關內容等。

此次通過的突發公共衛生事件應對法共8章65條，包括總則、管理與指揮體制、預防與應急準備、監測預警、應急處置、保障措施、法律責任、附則。

本法規定，突發公共衛生事件應對工作堅持中國共產黨的領導，貫徹總體國家安全觀，統籌發展和安全，堅持人民至上、生命至上。突發公共衛生事件應對工作遵循預防為主、預防與應急相結合的原則，堅持依法應對、科學應對。

在預防與應急準備方面，明確國家加強突發公共衛生事件風險源頭管理，減少突發公共衛生事件的發生，減輕突發公共衛生事件的危害。國家建立健全突發公共衛生事件應急預案體系。

在監測預警方面，明確國家建立健全多點觸發、反應快速、權威高效的突發公共衛生事件監測預警體系。

在應急處置方面，明確國家對突發公共衛生事件實行分級應急響應。疾病預防控制中心發現發生突發公共衛生事件的，向同級衛生健康主管部門、疾病預防控制中心報告時應同時提出啟動應急響應的建議。（顧天成 李恒）

## 前8月中亞班列發送貨物增長超三成

本報訊 國鐵集團最新數據顯示：前8月，中亞班列開行9626列，再創歷史同期新高，發送貨物75.1萬標箱，同比分別增長22.7%、31.1%。截至8月31日，中亞班列歷年累計開行超69萬列，發送貨物超519萬標箱。中老鐵路、跨裏海運輸走廊等通道的開通，促使中亞班列覆蓋範圍不斷擴大：通達亞洲11個國家超過100個城市、覆蓋國內28個省級

行政區128個地級市。

隨着中亞班列運輸能力和服務品質的持續提升，中亞班列運輸貨物已由開通初期的過境二手車等拓展至新能源汽車、光伏、機械設備等22個大類。產自中亞的棉紗、錫精礦、麥麩類糧、大麥以及東南亞的熱帶水果、化肥、鐵礦石等貨物進入中國市場。同時，新能源汽車、光伏組件、電子產品、生活用

品等“中國製造”正加速走向廣大大洲國家和地區。

運輸效率持續提升。中國連雲港至哈薩克斯坦阿拉木圖的中亞班列運輸時間已從2014年的10天以上壓縮至目前的6天。隨着2024年“跨境電商專列”的開通，從中國浙江義烏小商品城到烏茲別克斯坦塔什幹市場，全程僅需10天，比空運成本低80%。（李心萍）