

## 以良法善治護航網絡文明建設 2025年中國網絡文明大會網絡法治分論壇精彩紛呈



江淮夏蔚，萬物并秀。6月10日，2025年中國網絡文明大會網絡法治分論壇在安徽合肥舉行。網絡法治分論壇是2025年中國網絡文明大會的14個分論壇之一，由中央網信辦網絡法治局、中央網信辦網絡執法與監督局、北京師範大學承辦，北京師範大學法學院、中國網絡空間安全協會、法治網協辦。論壇以“良法善治共築網絡精神家園”為主題，與會嘉賓圍繞網絡法治護航網絡文明建設、AI治理的法治生態等內容進行熱烈而真摯的討論，記者通過現場採訪，感受法治在網絡文明建設中的積極力量。

### 以法治之護航網絡文明建設

新時代以來，隨著生成式人工智能、算法推薦等技術快速發展，網絡安全面臨的挑戰更加複雜多樣。聚焦網絡領域的前沿課題，鑰定網絡安全與法治保障的交匯點，是以法治護航網絡文明建設的應有之義。圍繞網絡暴力問題，北京互聯網法院黨組書記、院長姜穎從三方面介紹該院以裁判樹規則、促治理，依法懲治網絡暴力違法行為，維護公民人格權益和網絡秩序的司法實踐。具體而言，一是探索適用人格權行為禁令制度，及時制止網絡暴力行為；二是合理界定網絡大V的網上言行義務邊界，防止網絡暴力進一步升級；三是準確界定平臺責任，推動網絡生態治理。

西南政法大學校長林維認為，作為一種新的文明形態，如何為網絡文明提供法治保障，沒有現成的方案可以照搬。法治的最高價值追求是正義，而正義的關鍵在於正確的權衡。依法維護網絡文明、更好實現數字正義，要正確權衡處理數字迭代帶來的新興與舊的關係問題、數字學生帶來的虛與實的關係問題、數據流動帶來的內和外的關係問題等三對關係。數據關係的法治化是數字中國與法治中國相統一的內在要求。中國政法大學數據法治研究院院長時建中認為，數據法律制度的構建必須引入法律關係的範式作為分析處理法律問題的基本方式。祇有這樣才能夠夯實數據法律制度的基礎，才能夠最大程度地激發數據的活力，賦能經濟的發展，推動社會的進步。

北京師範大學法學院博士生導師、中國互聯網協會研究中心副主任吳沈括談到，我國在2023年7月出臺首部規制生成式人工智能的專門法規《生成式人工智能服務管理暫行辦法》，以前瞻性的視野引入了安全評估和算法備案等重要制度，奏響了我國關於人工智能系統化立法的先聲。國務院在2025年將推進“人工智能健康發展立法工作”列入年度立法計劃與全國人大常委會近三年立法工作計劃中。關於人工智能健康發展的部署有效銜接，標志著國家層面的系統、綜合性人工智能法律體系的構建已經進入了歷史快車道。

積極完善 AI 治理的法治生態環境

網絡法治是信息革命發展的時代要求，是網絡強國建設的重要保障。當前，互聯網已經成為加快培育新質生產力的戰略前沿。面對網絡法治建設的新形勢、新任務，如何完善 AI 治理的法治生態問題，成為與會嘉賓的討論重點。

就“網安協會助力 AI 法治生態建設”，中國網絡空間安全協會有關負責同志介紹，中國網絡空間安全協會通過成立人工智能安全治理專委會、發布行業倡議、自律公約、推動標準建設等舉措，構建 AI 法治生態。她希望，在 AI 法治道路上，既保持創新靈活性又確保法律落地，通過動態協商平協調多方利益，明確責任劃分，最終形成技術賦能治理、共識驅動規則的長效機制。

“人工智能治理的生態，要把握以人為主、智能向善、可持續發展的建設原則。確定原則之後，才能夠圍繞技術也好，法治也好，去建立一些規則。”中國互聯網協會副理事長黃澄清認為，AI 治理需要把握“包容審慎”的尺度，在法律規範、行政監管、行業自律、技術保障多個維度建立協同機制，既不能因過度監管抑制創新，也不能因放任自流引發風險。同濟大學法學院院長蔣惠嶺也強調，司法制度是國家能力和治理體系的骨幹工程，非常關鍵。人工智能要想在司法領域裏面應用，也必然要經過更加嚴格的“過關”。

### 攜手發起人工智能技術向善發展倡議

當前，人工智能已經成為推動經濟社會高質量發展的關鍵力量，如何確保人工智能向善而行、可靠可控，成為時代的一道“趕考題”。活動現場，中國網絡空間安全協會聯合八家倡議發起單位，共同發布了《推動人工智能向善發展行業倡議》（以下簡稱《倡議》），旨在凝聚行業共識、引導人工智能技術向善發展，為人工智能安全治理體系建設提供重要支撐。

據介紹，中國網絡空間安全協會廣泛動員包括部分國家機關、科研機構、高等院校、互聯網企業等在內的60餘家單位，調研形成《倡議》。《倡議》聚焦當前人工智能發展的關鍵問題，重點提出堅持法治引領，保障全程合法；構建安全底座，完善治理體系；築牢技術根基，強化可靠可控；優化算法功能，保障可靠運行；守護數據安全、夯實發展基石；重視人才培育、提升全民素養；堅守倫理價值、引領技術向善；共享治理經驗、推動公共善惠等內容。中國網絡空間安全協會也呼籲，推動人工智能安全、可靠、可控發展是一項系統工程，既需要政策引導，也需要行業自律，更離不開社會的參與支持。希望以《倡議》為起點，凝聚行業共識，強化技術責任，為共同守護人工智能技術發展的安全底線、倫理紅線和法治高線注入更多的智慧與擔當。

（常鑫 任銳）

## 工信部印發行動計劃促進算力高質量發展 實現不同主體不同架構公共算力資源標準化互聯

### 核心閱讀

算力互聯互通是在現有互聯網體系架構基礎上，通過構建統一算力標識、增強異構計算和彈性網絡能力等方式，將不同主體、不同架構的公共算力資源標準化互聯，形成可查詢、可對話、可調用的服務能力，實現數據和應用在算力間高效供需匹配、流動互通、遷移計算，促進算力資源使用效率和服務水平提升，使算力像水、電一樣便捷使用。

當前人工智能產業快速發展，全球算力資源使用需求不斷攀升，算力互聯互通已成為國內外關注焦點。工業和信息化部近日印發《算力互聯互通行動計劃》（以下簡稱《行動計劃》），旨在加快構建算力互聯互通體系，實現不同主體、不同架構的公共算力資源標準化互聯，提高公共算力資源使用效率和服務水平，促進算力高質量發展。

### 使算力像水電一樣便捷使用

黨中央、國務院高度重視算力發展，明確“加快形成全國一體化算力體系，培育算力產業生態”“優化全國算力資源布局，打造具有國際競爭力的數字產業集群”等有關決策部署。

據工業和信息化部信息通信管理局有關負責人介紹，“人工智能發展催生算力互聯需求，用戶需要能夠隨時、隨地、隨需求接入算力資源。各方積極開展算力互聯路徑探索，地方政府推動算力調度平臺建設，基礎電信運營商提出算力網絡和算力并網方案，推進算力互聯互通已形產業發展共識。”

在此背景下，工業和信息化部深入貫徹落實黨中央、國務院決策部署，會同有關部門強化國家統籌布局，研究制定《行動計劃》，推動更好整合利用各類公共算力資源，促進算力高效供需匹配，提升我國公共算力使用效率和服務水平，有力支撐我國數字經濟高質量發展。

“算力互聯互通是在現有互聯網體系架構基礎上，通過構建統一算力標識、增強異構計算和彈性網絡能力等方式，將不同主體、不同架構的公共算力資源標準化互聯，形成可查詢、可對話、可調用的服務能力，實現數據和應用在算力間高效供需匹配、流動互通、遷移計算，促進算力資源使用效率和服務水平提升，使算力像水、電一樣便捷使用。”上述負責人說。

《行動計劃》提出，未來三年算力互聯互通將實現如下目標：

到2026年，建立較為完備的算力互聯互通標準、標識和規則體系。設施互聯方面，推廣新型高性能傳輸協議，提升算力節點間網絡互聯互通水平；資源互用方面，建成國家、區域、行業算力互聯互通平臺，統一匯聚公共算力資源，實現全國頭部算力企業的公共算力互聯互用；業務互用方面，推動算、存、網多種業務互用，實現跨主體、跨架構、跨地域算力供需調度；應用場景方面，開展算力互聯網試驗網點，賦能產業普惠用算。

到2028年，基本實現全國公共算力標準化互聯，逐步形成具備智能感知、實時發現、隨需獲取的算力互聯網。

### 建立算力互聯互通標準體系

《行動計劃》立足提高公共算力資源使用效率和服務水平，促進算力高質量發展，部署了6方面16項重點任務。

據工業和信息化部信息通信管理局有關負責人介紹，《行動計劃》在築牢算力互聯基礎方面，部署了攻關核心技術、制定標準規範、構建互聯規則等任務；在優化算力互聯互用方面，部署了加速節點互聯、強化網絡互聯等任務；在促進算力資源互用方面，部署了建立統一算力標識體系、提升算力接口互操作能力、建設多級算力互聯互通平臺、保障算力互聯互通平穩運行等任務；在創新算力業務互用方面，部署了提升應用調度互通能力、提升數據與存儲互通能力、提升算網融合能力等任務；在打造算力互聯應用場景方面，部署了探索構建算力互聯網體系、賦能典型應用場景等任務；在夯實算力網絡和數據安全保障方面，部署了強化算力網絡安全保障、增強數據安全保護能力等任務。

## 國家市場監管總局發布《中國反壟斷執法年度報告（2024）》 去年辦結壟斷協議和濫用市場支配地位案件 11 件

### 核心閱讀

2024年市場監管部門統籌糾治市場壟斷和行政性壟斷，系統加強事前事中事後全鏈條監管，推動反壟斷工作邁上新臺階，競爭政策基礎地位鞏固強化，競爭監管執法效能進一步提升。

全年辦結壟斷協議和濫用市場支配地位案件11件、審結經營者集中案件643件；聚焦醫藥、供水、供氣、金融數據和互聯網平臺等重點民生領域，反壟斷執法成效顯著；已與我國簽署協定的23個自由貿易區中，19個在協定中含有競爭章節或競爭條款，占比達82.6%……

近日，國家市場監督管理總局發布《中國反壟斷執法年度報告（2024）》（以下簡稱《報告》），給出了去年我國反壟斷執法工作的總結“成績單”。

### 扎實推進執法

《報告》顯示，2024年市場監管部門統籌糾治市場壟斷和行政性壟斷，系統加強事前事中事後全鏈條監管，推動反壟斷工作邁上新臺階，競爭政策基礎地位鞏固強化，競爭監管執法效能進一步提升。

制止壟斷協議和濫用市場支配地位執法工作取得進展。全年辦結壟斷協議和濫用市場支配地位案件11件，對1起拒絕、阻礙調查案件作出行政處罰，罰沒金額1.19億元。特別是在民生領域反壟斷執法專項行動縱深推進。集中系統骨幹力量查辦醫藥領域系列重大專案，始終保持高壓態勢，糾治行業競爭亂象，推動涉案藥品降價62%。依法查處海海水務、海南昆侖港華燃氣、新疆若羌棉等公用事業、

建材領域壟斷案件，從嚴從快查處機動車檢測領域系列壟斷協議案，對46家檢測機構依法作出處罰，有效降低群眾生活成本和經營主體負擔，依法對奔馳等5家品牌汽車供應商開展提醒敦促，公開發布專項行動典型案例，及時防範化解壟斷風險。

切實提高建材行業反壟斷執法強度。建材行業的壟斷協議多發、頻發，是反壟斷監管的重點領域，反壟斷執法機構緊盯建材行業壟斷協議行為，促進行業規範健康發展。2024年新疆維吾爾自治區市場監管局依法對新疆頂臣科技有限公司等5家骨棉企業達成并實施壟斷協議案作出行政處罰決定，責令停止違法行為，并處罰款合計520.55萬元，有效震懾建材行業壟斷行為，維護了人民群眾的利益。

數字經濟領域反壟斷監管逐步完善。嚴格督導阿裏巴巴集團高質量完成三年整改并向社會公開整改情況，充分發揮重大典型案件示範效應。深入評估美國數改進展，要求限期整改到位。督導知網完成首年整改，推動其解除獨家合作、降低學術文獻數據庫收費標準。查處金融數據領域第一案寧波森浦濫用市場支配地位案，規範數據市場競爭秩序。

記者通過梳理《報告》發現，2024年我國糾治地方保護和市場分割力度明顯加大，全年立案查處濫用行政權力排除、限制競爭案件72件。各級市場監管部門切實強化行政性壟斷執法，以經營主體反映突出的問題為重點，開展專項行動，案件立案數量、辦結數均較2023年大幅增長。綜合運用行政建議、執法約談等手段，有力糾治不當競爭行為，進一步強化執法權威。同時推動《公平競爭審查條例》頒布實施，總結公平競爭

審查制度實施8年來的實踐經驗，將改革成果上升為法律制度，填補了公平競爭審查領域的法律空白，有力強化了制度剛性約束。《報告》披露，《公平競爭審查條例》實施以來，各級市場監管部門認真對照有關要求，對1.96萬件重要政策文件開展公平競爭審查，有效預防不當競爭市場競爭的政策措施出臺。

### 提升監管質效

經營者集中反壟斷審查的目的是對可能形成或加強潛在的市場支配力的事前預防、控制，旨在維護合理的市場結構，防止市場力量過度集中，維護市場競爭。

《報告》顯示，2024年我國經營者集中監管質效穩步提升。全年審結經營者集中案件643件，無條件批准623件。審查精準性不斷增強。對4起重大交易提出競爭關注，附條件批准日本JX金屬收購拓日自遠案，促使2起重點案件當事方主動放棄交易。依法審結國家管網集團收購中石油集團下屬天然氣儲氣庫股權案，防止相關企業利用自然壟斷優勢排除、限制競爭。依法對英偉達涉嫌違反反壟斷法開展立案調查。對2起未達申報標準但可能具有競爭問題的高科技領域經營者集中案發起調查。對3起違法實施經營者集中案公開處罰，對34起附條件案件監督執行，維護執法權威。

同時，對經營者集中的審查效率持續提高。全國市場監管部門平均受理和審結時間分別下降17.6%和3.9%。市場監管總局強化制度建設，完成《國務院關於經營者集中申報標準的規定》修訂工作。新規定大幅提高申報的營業額標準，申報數量較上年減少117件，同比下降15%，有效降低經營者集

中制度性交易成本，提高企業投資并購效率。上線新版簡易案件《申報表》《公示表》，申報材料從3份減為2份，申報信息從44項減為38項，極大降低企業申報負擔。

此外，市場監管總局還發布《橫向經營者集中審查指引》，系統總結我國反壟斷法實施以來橫向經營者集中審查實踐經驗，為企業提供更加可預期的制度環境。形成《經營者集中申報規範》公開徵求意見稿，加快制定《非橫向經營者集中審查指引》，進一步增強審查可預期性，服務企業高效申報。《報告》指出，2024年我國反壟斷執法工作聚焦數據要素市場，依法查處國內金融數據領域反壟斷第一案，打破相關市場數據壟斷和封鎖行為，恢復公平競爭市場秩序，為信息服務商進入下游市場、豐富產品供給和提高服務質量創造條件，促進金融數據高質量發展發揮積極作用。

### 加強務實合作

中國積極對接高標準國際經貿規則，深化反壟斷國際交流，加強務實合作，積極擴大“朋友圈”，公共政策國際影響力感知度不斷增強。

持續健全反壟斷多雙邊國際合作機制，合作基礎更加扎實。與意大利、巴基斯坦競爭機務簽署合作諒解備忘錄，與澳大利亞、蒙古國簽署競爭領域合作諒解備忘錄。推動更多自由貿易協定納入競爭章節，公平競爭規則作用進一步提升。目前，在已與我國簽署協定的23個自由貿易區中，19個在協定中含有競爭章節或競爭條款，占比達82.6%。2024年，完成中國—薩爾瓦多自貿協定競爭章節談判，基本完成中國—東盟

自貿區3.0版競爭章節談判，就中國—洪都拉斯自貿協定競爭章節文本達成一致，為多雙邊經貿往來營造公平競爭市場環境。

主動對接世界銀行全球營商環境成熟度評估等高標準國際規則，深化全社會公平競爭共識。在市場監管總局“優化營商環境”工作專欄，通過專題問答形式全面介紹我國公平競爭治理情況，增進社會各界對反壟斷工作的了解。

2024年，市場監管總局探索構建全鏈條、多維度合規監管機制，強化制度供給，推動合規要求深度嵌入企業經營全流程，全面提升經營主體合規經營能力與風險防控水平，切實將合規建設轉化為促進企業發展的制度優勢。

市場監管總局印發《關於完善經營者集中反壟斷合規風險提示機制的通知》，指導各地進一步完善合規風險提示機制，提升風險提示機制精準性，強化線上線下協同，更好發揮機制“靠前一步”解讀經營者集中反壟斷法律政策作用，服務經營者合規發展。

市場監管總局對重點企業開展提醒敦促，對平臺企業開展行政約談，要求全面規範自身競爭行為，建立健全反壟斷合規長效機制，切實提高企業合規能力水平。召開企業企業態化溝通座談會，解讀監管政策，聽取企業訴求與意見建議，指導平臺企業加強合規建設。豐富合規合規促進手段，引導建立健全反壟斷合規長效機制加強協同聯動，推動關口前移，聚焦醫藥、燃氣、保險、機動車檢驗等民生重點行業領域，舉辦反壟斷合規講堂，普及公平競爭理念，累計約3萬人次線上、線下參加，進一步增強經營主體的反壟斷合規意識和能力。（萬靜）

