

巧立名目套取資金,精心包裝蒙混過關

# 違規公款消費現象仍較為突出

本報訊 (記者鐘紀)吉林省榆樹市泗河鎮吉星村黨總支書記王雨江以春季秸杆禁燒、清理衛生勞務用工名義制作虛假票據,抵頂公款吃喝費用核銷入賬;江西省鷹潭市月湖區常委、區政府副區長傅賢惠利用赴省人社廳匯報工作事宜之機,提出、默許下屬用公款給自己的老同事送土特產,被暗訪組當場發現……從各地紀委監委近期通報的案件看,利用職務便利,採取偽造、虛報、截留等手段侵吞、套取公款的現象仍較為突出。

十九屆中央紀委五次全會明確要求,堅決遏制公款消費中的違規違紀違法現象。各級紀檢監察機關堅持問題導向,緊盯違規公款吃喝、公款送禮等問題,嚴肅查處了一批典型案例。記者梳理各級紀委監委通報的典型案例發現,巧立名目套取資金,精心包裝蒙混過關,是違規公款消費的常用套路。如在共計51次、消費金額5.66萬元的違規公款吃喝中,中國鐵路上海局集團有限公司合肥工務段原段長、黨委副書記蔣浩採取套取工程款方式支付了其中的4.95萬元。此外,還採取同樣的方式支付了採購烟酒的7.93萬元。

少數黨員幹部把公款當成“唐僧肉”,以虛列名目的方式,套取公款用于個人享樂、吃喝送禮。如中國石油昆侖銀行伊犁分行原黨總支書記、行長帥毅林安排伊犁分行綜合部以業務招待等名義公款購買8箱48瓶飛天茅臺酒用



于違規送禮,涉及費用8.97萬元;以虛列業務招待費的方式套取公款2.02萬元,用于送禮和個人吃喝消費等。

記者注意到,違規公款消費問題中,違規公款吃喝問題占比較大。為了讓吃喝報銷合理合規,一些人絞盡腦汁,通過虛列用餐人數、虛報公務接待函等方式大肆違規吃喝。如2015年1月至2018年4月,浙江省杭州市臨安區原英公水庫管理處48次以虛增接待人數提高接待費用等方式違規公款吃喝,相關費用共計2.15萬餘元,時任英公水庫管理處黨支部書記黃新、主任王芹言對此問題負有主要領導責任。2021年2月,黃新、王芹言均受到黨內嚴重警告處分,違紀款予以收繳。

此外,還有黨員幹部盯上了公車使用,通過化整為

零、公油私用等方式違規公款報銷。如陝西省咸陽公路管理局黨委委員王寧任咸陽路橋公司黨委委員、總經理期間,超標準購買一輛轎車作為公務用車,並將車價拆分為17.9萬元的購車款和4.02萬元的裝潢費分別予以報銷。2021年4月,王寧受到黨內警告處分。

采訪中,有紀檢監察幹部表示,違規違紀違法公款消費中,有的黨員幹部是好面子、講排場,用公款充門面,有的是“用公家的錢辦自己的事”,還有的是為了個人享樂。“歸根結底在于這些黨員幹部紀法意識淡薄、權力觀錯位,把公權力當作個人牟取私利的工具,把公款當作個人小金庫、‘提款機’。”

“違規公款消費之所以屢禁不絕,一個重要原因就是制度籬笆不細密,具體操作過

程中彈性較大。”北京科技大學廉政研究中心主任宋偉認為,要盯住公款報銷制度方面存在的模糊地帶、監管盲區、執行漏洞,推動出臺操作性更強的實施細則,用制度管住享樂奢靡的手、守好公家的錢。

堅決遏制公款消費中的違規違紀違法現象,各級紀檢監察機關要持續深化整治享樂奢靡、鋪張浪費等問題,加強監督檢查,守住重要節點,強化通報曝光,對頂風違紀、屢教不改、性質惡劣的,依規依紀依法從嚴處理。“要深化以案促改,推動地方、部門結合實際建立健全公務接待、商務接待、財務管理等制度。”宋偉建議,紀檢監察機關應堅持糾樹并舉,教育引導黨員幹部大力發揚艱苦奮鬥、勤儉節約的優良作風,發揮示範帶頭作用,推動在全社會營造浪費可耻、節約為榮的良好氛圍。

# 我國關鍵核心技術領域專利儲備不斷加強

截至今年6月底,戰略性新興產業領域發明專利達到73.1萬件

本報訊 (記者操秀英)記者從國家知識產權局日前召開的例行發布會獲悉,我國關鍵核心技術領域專利儲備不斷加強,截至今年6月底,我國國內(不含港澳臺)有效發明專利中,戰略性新興產業領域發明專利達到73.1萬件,較“十三五”期末增加5.3萬件,產業創新發展動能持續增強。

數據顯示,今年上半年,我國發明專利授權33.9萬件。截至6月底,我國發明專利有效量為332.4萬件,其中國內(不含港澳臺)發明專利有效量為245.4萬件,同比增長23.0%。受理PCT國際專

利申請3.33萬件,同比增長12.6%。

同時,國內擁有發明專利企業數量穩定增加。截至6月底,我國國內擁有有效發明專利的企業27.0萬家,較上年底增加2.4萬家。其中高新技術企業12.6萬家,共擁有有效發明專利107.7萬件,占國內企業有效發明專利總量的62.3%,企業技術創新能力不斷提升。

值得一提的是,我國有效發明專利維持年限結構持續優化。我國國內(不含港澳臺)有效發明專利中,維持超過10年的有28.1萬件,所占比重達到11.5%,較

“十三五”期末提高0.2個百分點。

此外,在“十四五”規劃中,每萬人口高價值發明專利擁有量列入“十四五”時期經濟社會發展主要指標。根據“十四五”規劃和2035年遠景目標綱要,到2025年,我國每萬人口高價值發明專利擁有量達到12件。國家知識產權局有關負責人表示,指標發布後,該局加強對指標的宣傳解讀,積極引導從追求數量向提高質量轉變,同時支持地方根據發展需要,因地制宜做好相關指標的設置工作。同時,為防止單純追求指標數量、互相攀比,該局

進一步研究完善了指標統計監測評估機制,重點加強以下工作:開展專利激勵政策監測評估,針對性收集分析國家及地方涉及專利資助獎勵、考核評價等政策,提高指標監測評估前瞻性和預見性,促進營造更優政策環境;加強指標動態統計監測,嚴格把握指標統計範圍,定期開展指標運行形勢分析,推動建立統計信息交流機制,確保指標評價客觀有效;繼續做好指標相關政策解讀,引導地方和市場主體準確把握預期性指標功能定位,更加注重專利質量和運用效益,更好發揮指標導向作用。

最高檢發布公益訴訟辦案規則

## 食品藥品安全領域等案件可提出懲罰性賠償

本報訊 最高人民檢察院日前發布了《人民檢察院公益訴訟辦案規則》,規定在破壞生態環境和資源保護領域案件中,被告違反法律規定故意污染環境、破壞生態造成嚴重後果的,檢察機關可以提出懲

罰性賠償等訴訟請求。在食品藥品安全領域案件中,檢察機關也可以提出懲罰性賠償等訴訟請求,以此加大違法者的違法成本,達到讓違法者痛到不敢再犯的目的。(劉碩)

生態環境部與司法部聯合

## 推動碳排放權交易立法

本報訊 生態環境部副部長趙英民日前在國務院新聞辦召開的國務院政策例行吹風會上透露,生態環境部正在積極配合司法部,全面推進《碳排放權交易管理暫行條例》(以下簡稱《條例》)的立法進程。他指出,將依據《條例》加大對數據造假行為的處罰力度,加強執法保障,嚴厲打擊虛假登記及交易。

據了解,2011年10月,北京、天津、上海、重慶、廣東、湖北、深圳7省(市)啟動了碳排放權交易地方試點工作。2013年起,7個地方試點碳市場陸續開始上線交易。2017

年末,經國務院同意《全國碳排放權交易市場建設方案》印發實施,方案要求建設全國統一的碳排放權交易市場。

趙英民介紹,去年年底,生態環境部為建設全國碳市場、推動全國碳市場的啟動運行,制定發布一系列有關碳市場相關制度,初步構建了全國碳市場制度體系。碳市場監管涉及多項法律法規,監管職能也涉及國務院很多部門。為加強碳排放權交易的立法保障,將推動《條例》盡快出臺,以更高層次的立法保障碳交易市場各項制度有效實施。(郝建榮)

率先開展國際消費中心城市

培育建設名單公布

## 廣州等五個城市榜上有名

本報訊 商務部7月19日公布了率先開展國際消費中心城市培育建設名單:經國務院批准,上海、北京、廣州、天津、重慶五個城市榜上有名。

商務部于當日召開培育國際消費中心城市工作推進會。商務部部長王文濤在會上說,培育國際消費中心城市,是黨中央、國務院作出的重大戰略部署,是黨的十九屆五中全會提出的明確要求,對服務構建新發展格局、推動經濟高質量發展、更好滿足人民美好生活需要具有重要意義。

他強調,培育國際消費中心城市,要準確把握政府引導、市場運作,問題導向、突出特色,科學布局、循序漸進的基本原則和六大重點任務。

具體來說,要聚焦“國際”,廣泛聚集全球優質市場主體和優質商品、服務,加快培育本土品牌,努力構建融合全球消費資源的集聚地。要緊扣“消費”,高標準推進商團

建設,引領消費潮流風尚,加強市場監管服務,全力打造消費升級新高地。要突出“中心”,不斷強化集聚輻射和引領帶動作用,形成全球消費者集聚和區域聯動發展中心。

王文濤表示,商務部將按照國務院部署,會同相關部門,印發培育建設總體方案,建立培育建設工作部際聯席會議機制。五個培育城市要切實履行好培育建設主體責任,高標準編制實施方案,確保培育建設各項任務落地見效。

國務院發展研究中心市場經濟研究所所長王微說,國際消費中心城市不僅具有強大消費市場,也是全球消費資源集聚地和消費創新風向標。新發展格局下加快建設國際消費中心城市意義重大,既有利于全面促進消費,也助力打造國內國際雙循環相互促進的新型平臺。(于佳欣)

## 深圳擬修改臨時救助辦法

符合條件的港澳臺人員可申請

本報訊 記者7月18日獲悉,《深圳市臨時救助實施細則(公開徵求意見稿)》正公開徵求社會公眾意見。《細則(公開徵求意見稿)》明確臨時救助條件,擴大救助對象範圍,擴大救助覆蓋面,將需緊急救助的困境兒童、符合條件的港澳臺人員納入臨時救助體系。

《細則(公開徵求意見稿)》提出,臨時救助類型區分為急難型和支出型,將在申請之日前一個月內在本市發生可以申請急難救助事件且在本市居住的人員,納入急難型救助對象範圍;將遭受家庭暴力侵害、無人監護或遭受監護侵害的未成年人納入急難型救助對象;將支出型救助對象範圍擴大至涵蓋持有居住證(含港澳臺居留證)人員及其在本市居住滿1年以上的共同生活家庭成員。

《細則(公開徵求意見稿)》明確兩類臨時救助人均

標準一般不低于本市2個月最低生活保障標準;救助金額為家庭人口數乘以人均臨時救助金額,同一自然年度內人均臨時救助金額不超過本市12個月(含12個月)當年最低生活保障標準,累計不超過本市36個月(含36個月)當年最低生活保障標準。

《細則(公開徵求意見稿)》簡化審核審批程序,提高救助時效性。對於急難型救助,明確按照先行救助,急難型救助緊急情況解除補齊審核審批手續,提高救助的時效性,確保在受助人遭遇急病、交通事故等緊急情況時,民政部門能夠第一時間伸出援手,實施救助,切實發揮好臨時救助“救急難”的制度功能。對於範圍擴大至涵蓋持有居住證(含港澳臺居留證)人員及其在本市居住滿1年以上的共同生活家庭成員。

《細則(公開徵求意見稿)》明確兩類臨時救助人均

深圳政府投資項目管理條例(修訂草案)公開徵求意見

## 推動政府投資高質量發展

本報訊 近日,《深圳經濟特區政府投資項目管理條例(修訂草案)》在深圳市人大常委會網站上公開徵求意見。《條例》聚焦現階段政府投資管理中需要關注的重點難點問題,從全過程、全鏈條、全生命周期的角度完善政府投資管理制度設計,加強對政府投資的規範化、標準化和數字化管理,推動政府投資高質量發展。

政府投資原則上以非經營性項目為主

為規範相關工作和統計規則,《條例》將原項目管理拓展到投資管理,修改了政府投資和政府投資項目定義,明確將政府采用直接投資、資本金注入的項目定

義為政府投資項目,補助和貸款貼息的項目不納入政府投資項目管理。《條例》規範了政府投資的投向和範圍。為發揮市場配置資源的決定性作用,更好發揮政府作用,《條例》增加對政府投資方向的原則性規定,即市場不能有效配置資源的社會公益服務、公共基礎設施、生態環境保護、重大科技進步、社會管理、國家安全等公共領域的項目,以非經營性項目為主。

5000萬元以下項目免于項目建議書審批

為保持政府投資決策程序的相對統一,《條例》將政府投資項目完整審批程序均採用項目建議書、可行性研究報

告、初步設計及概算三階段決策,取消了原《條例》規定單純設備購置類的政府投資項目可以採取的資金申請報告審批事項。

按照精細化管理思路,為提高簡單項目審批效率,在原《條例》規定五年規劃綱要和市政府常務會議議定的政府投資項目可以免于項目建議書審批基礎上,將單純的設備購置、裝修裝飾、建築修繕、綠化提升、公交停靠站、交通安全設施、城市照明等建設內容單一、技術方案簡單的項目以及總投資5000萬元以下的項目納入免于項目建議書審批範圍。《條例》規定應急工程、特殊緊急項目可以免于項目建議書和可行性研究

報告審批,直接審批項目初步設計及概算。

要求建立投資項目在綫管理平臺

為更加精準聚焦政府投資管理的痛點、難點、堵點,實現政府投資項目管理的公開透明運行,必須要充分利用信息化技術手段,為此,《條例》總則中增加了對政府投資數字化和智慧化管理的原則性要求,並規定市政府應當建立和完善覆蓋全過程、全鏈條、全生命周期的投資項目在綫管理平臺體系;同時,增加對教育、衛生、保障性住房等相關行業領域信息化項目一體化建設、統一數據接口和標準要求。

(周倩)